

METODOLOGÍA PARA EL DESARROLLO DE PLANES DE GESTIÓN INTEGRADA DE ZONAS COSTERAS. APLICACIÓN A EGIPTO Y QATAR Y LECCIONES APRENDIDAS PARA SU APLICACIÓN A ESPAÑA

O. García-Aguilar¹, M. Merino¹, M. González¹, R. Medina¹

¹. Instituto de Hidráulica Ambiental de la Universidad de Cantabria (Universidad de Cantabria-Fundación IH) Avda. Isabel Torres, 15, Parque Científico y Tecnológico de Cantabria, 39011, Santander, España. oscar.garcia@unican.es, merinom@unican.es, gonzalere@unican.es, medinar@unican.es

Actualmente la gestión de las zonas costeras ejemplifica perfectamente los desafíos que supone asegurar la sostenibilidad en sistemas complejos. Estos se caracterizan por las incertidumbres asociadas a las interacciones entre las sociedades, su economía, los recursos naturales y los fenómenos globales como el cambio climático, además de por los conflictos que se derivan de la superposición de intereses sobre recursos en su mayoría públicos pero también privados.

El desarrollo de planes para la Gestión Integrada de Zonas Costeras requiere metodologías que sean capaces de analizar sistemas complejos y gestionar conflictos asociados a los diferentes intereses y actividades desarrolladas en el litoral. Al mismo tiempo, los Planes de Gestión Integrada deben ofrecer herramientas que faciliten su aplicación a los gestores costeros. A continuación se presenta una propuesta metodológica que ya ha sido aplicada a varios casos internacionales y se propone su adaptación a la realidad española.

PROPUESTA METODOLÓGICA

La metodología aquí descrita se basa en tres componentes complementarios, el proceso de planificación mismo, el de evaluación de la planificación, y el de desarrollo de herramientas de apoyo a la gestión integrada.

La componente de planificación incluye dos fases, la primera de diagnóstico e identificación de los temas claves para la gestión integrada de zonas costeras y la segunda de realización del Plan de Gestión Integrada. En la fase de diagnóstico se combina la investigación científico-técnica (diagnóstico técnico) con la participación de actores costeros (diagnóstico percibido) y además se estudian los sistemas costeros desde diferentes disciplinas (ecología, procesos físicos, social, económica, institucional y de políticas) para determinar las condiciones de referencia del sistema costero. Sobre las conclusiones de los diferentes estudios sectoriales se realiza la integración del diagnóstico con herramientas específicas para estudiar sistemas complejos como pensamiento sistémico. La fase de planificación, que se basa en los temas claves identificados previamente, estudia su integración en las políticas existentes para detectar potenciales conflictos con otros planes ya existentes y facilitar una gobernanza anidada. Además incluye la consulta a actores sociales y económicos para facilitar una aplicación híbrida entre las aproximaciones top-down y bottom-up en la formulación del Plan de Gestión Integrada.

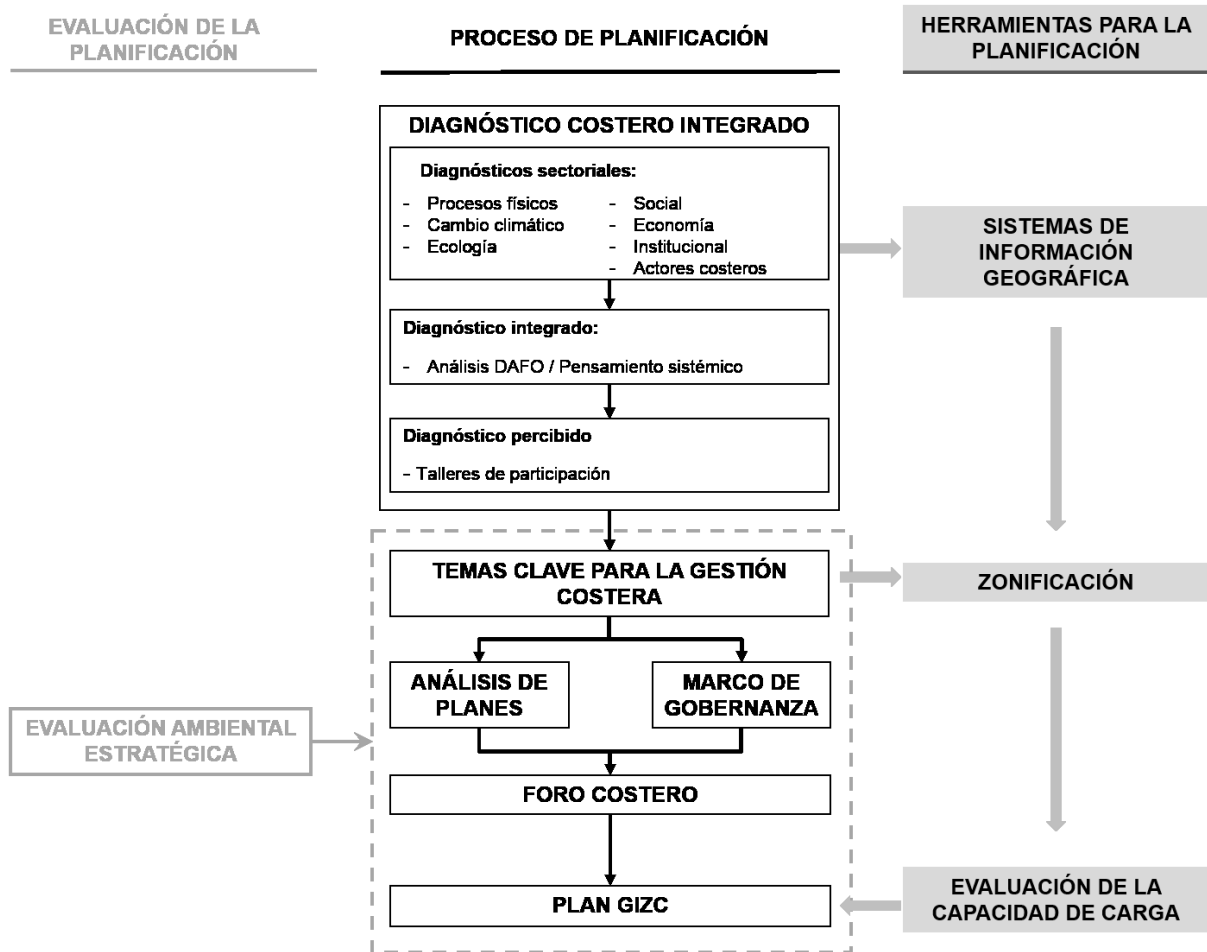


Figura 1. Diagrama de la Metodología para la elaboración de Planes GIZC

La evaluación de la planificación se realiza a través de la Evaluación Ambiental Estratégica, que permite auditar no sólo los impactos del plan en el sistema costero, evaluando su influencia en los sistemas ambientales, sociales y culturales entre otros, sino también el proceso mismo de participación de actores y la consideración de sus aportes a lo largo del desarrollo del plan. Por último, la metodología aplicada incluye el desarrollo de herramientas que han de servir a los gestores para aplicar los Planes de Gestión Integrada. Entre las herramientas desarrolladas destacan los Sistemas de Información Geográfica, que permiten integrar en una sola base de datos toda la información costera obtenida y desarrollada, la zonificación del territorio, que permite espacializar las realidades costeras analizadas y sus propuestas de gestión, o los análisis de capacidad de carga, que además identifican potenciales conflictos con la utilización o la planificación de los recursos costeros.

Esta metodología para la formulación de Planes de Gestión Integrada de Zonas Costeras establece así un marco común desde el que plantear soluciones a este paradigma en sistemas costeros, y en la ponencia se expondrá con detalle su aplicación a los casos concretos de la costa de Egipto y Qatar y se discutirá su posible aplicación a la costa de España.